

# REVISTA

# GOBERNANZA SOCIAL

Edición N° 07 | Enero de 2025 | [www.solidaritasperu.com/gobernanzasocial](http://www.solidaritasperu.com/gobernanzasocial)

## Institucional

**Solidaritas Perú en la COP16 de Biodiversidad en Colombia** Pág. 18

## Educación

**Escuelas Territorio: Derribando muros para construir gobernanza y bienestar** Pág. 8

## Entrevista especial

Joaquín Navia Ramírez, director de Ecovida (Colombia), repasa con nosotros las labores de su organización y su visión sobre diversos temas relacionados a la conservación y restauración de la biodiversidad.

**“Biodiversidad y cambio climático no deben trabajarse separados”** Pág. 12

# Contenido



**Director:**

Eddy Ormeño Caycho

**Director periodístico:**

Marco Paredes Castro

**En esta edición escriben:**

Gustavo Ruiz Olaya  
 Estefania Frisancho Aire  
 Javier Vera Cubas  
 José Carlos Vera Cubas  
 Sthefany Sueldo Cruz  
 Danny Nugkuag Cabrera  
 Rodrigo Ormeño Espinoza  
 Nilton Antúnez Casimiro  
 Darwin Medina Ormeño

**Equipo consultivo:**

Raúl Molina Martínez  
 Patricia Balbuena Palacios  
 Milena Vega Centeno Alzamora  
 Gustavo Ruiz Olaya

**Diseño y revisión:**

Rodrigo Ormeño Espinoza

**Edición N° 07 - Enero de 2025**

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2023-08111.

Fotografía de la portada: Solidaritas Perú.

Las opiniones difundidas en este espacio son de responsabilidad de quienes las emiten y no representan, necesariamente, la línea editorial de la Revista Gobernanza Social.

La reproducción parcial del contenido de esta revista está permitido en cuanto se cite a la fuente y al autor.



**Solidaritas Perú**

Av. Dos de Mayo 516 - Oficina 201

Miraflores (Lima - Perú)

consultas@solidaritasperu.com

@solidaritasperu



*Entrevista especial | Pág. 12*

## “Biodiversidad y cambio climático no deben trabajarse separados”

Joaquín Navia Ramírez, director de Ecovida (Colombia), repasa con nosotros las labores de su organización y su visión sobre diversos temas relacionados a la conservación y restauración de la biodiversidad.



*Educación | Pág. 8*

## Escuelas Territorio: Derribando muros para construir gobernanza y bienestar

*Gobernabilidad | Pág. 4*

## Crisis política peruana: ¿Solo una ilusión?

*Columnista | Pág. 22*

## La importancia de la “Buena Vecindad” en proyectos de inversión pública



*Sostenibilidad | Pág. 10*

## COP16 de Biodiversidad: Avances y retos

*Gestión Social | Pág. 6*

## Un hito en el abordaje de los conflictos sociales

*Columnista | Pág. 24*

## Energías renovables en el Perú: Oportunidades y desafíos

# La necesidad de innovación en la gestión pública

En los últimos tres meses me ha tocado recorrer dos territorios que había transitado hace mucho tiempo y que, por motivo de un estudio que estaba realizando, me he permitido volver a ellos.

Por un lado, está la costa norte peruana, específicamente Piura, donde he recorrido todas las caletas de pescadores desde Máncora hasta Sechura, pasando por tres provincias con sus respectivos distritos, con el encargo de entrevistarme con las organizaciones y sindicatos de pescadores artesanales.

A pesar de haber trajinado estos territorios entre los años 2008 a 2012, me siguen sorprendiendo las dinámicas sociales y económicas que aquí se desarrollan. Lejos de los conceptos parametrados que se discuten en las aulas universitarias o en algún café limeño, el mundo de los pescadores artesanales no guarda la lógica laboral en la que a veces los queremos encasillar.

Los he visitado en sus Desembarcaderos Pesqueros Artesanales (DPA), en sus embarcaciones, en sus locales de agremiados, en sus casas o negocios y, en todos los casos, me quedo con la misma sensación: peruanos que se esfuerzan día a día realizando múltiples labores para llevar un pan a las mesas de sus hogares. Así, encontramos al pescador-agricultor, pescador-operador turístico, pescador-obrero, pescador-comerciante, pescador-mototaxista y muchas cosas más.

A las pocas semanas, pasé del calor del norte peruano al calor de la selva amazónica, un territorio que trajino también desde hace varios años, donde estamos trabajando para fortalecer las capacidades de líderes indígenas de las comunidades nativas y de las organizaciones que aglutinan a estas poblaciones.

A diferencia de las caletas de pescadores a las que llegas muy rápido porque están conectadas por una carretera vertebral llamada Panamericana Norte y, en todos los casos, cuentas con rutas que los conectan; llegar a cualquier comunidad nativa demanda una logística muy compleja, desde vuelos de avión que te lleven a un lugar céntrico para luego surcar enormes ríos en viajes que pueden demandar muchas horas de contemplar agua a tu alrededor y selva amazónica en las orillas.

En estos lugares las dinámicas sociales y económicas son muy diferentes, aunque también se pueden dedicar a la pesca y agricultura, la caza y la

recolección juegan un papel importante en sus vidas.

¿Qué pueden tener en común las poblaciones asentadas en el norte del Perú y en la selva amazónica? La respuesta es la falta de cierre de brechas sociales, una tarea pendiente que el Estado peruano tiene con los peruanos asentados en las zonas de producción de recursos naturales que mueven en positivo las agujas del Producto Bruto Interno (PBI), pero que, a pesar de esto, nuestros conciudadanos siguen careciendo de agua potable, salud o educación de calidad.

Este diagnóstico no es nuevo. Hay múltiples estudios que demuestran la poca eficacia de los diferentes niveles de gobierno para cerrar las brechas sociales en territorios donde el presupuesto público se ha multiplicado exponencialmente gracias a los ingresos del canon, sobre canon o regalías que la actividad extractiva inyecta a las arcas de los municipios, gobiernos regionales o gobierno central.

En estos territorios, muchas veces lo que crece en las entidades públicas es la carga burocrática, el populismo para desarrollar obras intrascendentes y, en otros casos, la corrupción (sin que con esta opinión involucre a todos los municipios o gobiernos regionales de estas áreas); centrándose la gestión pública en rutinas de cumplimiento de funciones o roles, y no en metas u objetivos para dar soluciones a problemas públicos prioritarios que mejoren la calidad de vida de los ciudadanos.

Es hora de poner en el centro del debate local y regional las necesidades de las personas de estas localidades y, a través de sendas reflexiones, colaboraciones y creatividad, resolver los desafíos de la gestión pública para cerrar las brechas sociales, lo que aquí llamaremos la creación de Laboratorios de Gobierno, concebidos como espacios que propongan soluciones innovadoras que apuesten por “pensar fuera de la caja”. De lo contrario, pasaremos a recordar en las próximas décadas que vivimos una época de oportunidades perdidas para el desarrollo de nuestros pueblos.



**Eddy Ormeño Caycho**  
Director de Solidaritas Perú

# Crisis política peruana: ¿Solo una ilusión?

La inacabable crisis política en Perú es la manifestación de problemas históricos estructurales que demandan una transformación profunda para garantizar una democracia sostenible.



*Sin abordar los problemas históricos que alimentan su fragilidad, nuestra democracia seguirá atrapada en un círculo vicioso de inestabilidad y desconfianza. (Fuente: Agencia Andina)*



**Gustavo Ruiz Olaya**

Filósofo. Experto en gestión social, gobernanza y conflictos, con enfoque de derechos, manejo de crisis, demandas ciudadanas, minorías y análisis intercultural. Amplia experiencia en investigación y gestión.

La narrativa de la “crisis política” parece haberse convertido en una constante en el Perú. Desde el retorno a la democracia en 2001, el país ha experimentado destituciones presidenciales, escándalos de corrupción,

intensos conflictos sociales y una fragmentación política que alimenta la percepción de un sistema colapsado. Sin embargo, al examinar más allá de la coyuntura, cabe preguntarse: ¿es esta crisis una realidad excepcional o una condición estructural inherente al sistema político peruano?

Según Daniel Innerarity<sup>1</sup>, la noción de crisis como algo pasajero, una interrupción en la normalidad, puede ser un espejismo. Sin embargo, según la evidencia, el Perú no vive crisis aisladas; enfrenta un estado crítico permanente, donde las instituciones no logran adaptarse a los desafíos ciudadanos y a las exigencias

de una gobernabilidad democrática efectiva. Este fenómeno no es exclusivo del Perú, pero en su caso se agrava por una fragilidad histórica: un Estado centralista e incompetente, una economía dependiente de recursos naturales y brechas sociales que perpetúan tensiones entre sectores rurales y urbanos. Así, lo que se etiqueta como crisis, no es más que la manifestación de problemas estructurales latentes que, en realidad, han caracterizado a la democracia peruana desde sus inicios como república.

Fernando Vallespín<sup>2</sup> complementa esta visión al describir cómo las democracias

modernas no mueren de manera abrupta, “de infarto”, sino que se deterioran progresivamente, como un cáncer que erosiona el cuerpo político. En el Perú, la captura institucional, la corrupción histórica y sistémica, así como la polarización, han debilitado los pilares de nuestra ya frágil democracia. Cada escándalo, destitución presidencial o protesta social no es un evento aislado, sino el síntoma de un sistema en el que los mecanismos de representación y gobernanza son insuficientes para atender las demandas de una ciudadanía fragmentada. La sostenibilidad democrática, entendida como la capacidad del sistema político para adaptarse y mantenerse funcional en el tiempo, parece haberse perdido en este proceso de erosión progresiva.

Pero ¿es posible hablar de una “ilusión” cuando las consecuencias son tan reales? La constante crisis genera un círculo vicioso que refuerza la desconfianza institucional y alimenta el populismo, dificultando reformas

profundas. Sin embargo, esta percepción de crisis puede ser utilizada como un pretexto por actores políticos, sociales y mediáticos para justificar acciones inmediatas sin abordar las causas de fondo. En este sentido, la “ilusión” reside en reducir la complejidad estructural del problema a meras coyunturas, omitiendo la necesidad de fortalecer la gobernabilidad democrática como un proceso integral.

---

**“Existe una necesidad urgente de reconfigurar un sistema crítico desde sus bases”.**

---

La crisis política en el Perú, entonces, no es una ilusión, pero tampoco un fenómeno aislado. Es un estado crítico permanente que refleja la incapacidad de un sistema heredado para adaptarse a la complejidad del presente. Transformar esta situación requerirá enfrentar las coyunturas con soluciones

inmediatas, pero siempre con una visión estructural que aborde las causas históricas y promueva la sostenibilidad. Esto implica generar instituciones resilientes, diseñadas para garantizar la gobernabilidad democrática y capaces de responder a los desafíos económicos, sociales y ambientales que enfrenta el país.

En palabras de Innerarity, no se trata de anhelar volver a una “normalidad” inexistente, sino de la necesidad urgente de reconfigurar un sistema crítico desde sus bases. Solo así podremos superar la narrativa de la crisis y construir una democracia sólida, sostenible y capaz de garantizar el bienestar de las generaciones futuras.

<sup>1</sup> Innerarity, D. (2024). *¿Qué crisis? En La libertad democrática* (pp. 191-194). Galaxia Gutenberg.

<sup>2</sup> Vallespín, F. (2023, enero 14). *Las democracias no mueren de infarto. El País.*



*Las brechas sociales son uno de los factores que ayudan a que la tensión entre sectores rurales y urbanos se perpetúe. (Fuente: Agencia Andina)*



*Priorizar la prevención en la gestión de conflictos es crucial para construir un diálogo efectivo y soluciones duraderas. (Fuente: Diario Oficial El Peruano)*

## Un hito en el abordaje de los conflictos sociales

La Política Nacional de Prevención y Gestión de Conflictos busca transformar la respuesta estatal, priorizando prevención integral y diálogo para resolver tensiones sociales.



**Estefania Frisancho Aire**

Comunicadora con maestría en Responsabilidad Social, Relaciones Comunitarias y Gestión de Conflictos Sociales. Coordinadora de proyectos Sociales de Solidaritas Perú.

Históricamente, el Estado ha respondido a los conflictos sociales únicamente cuando estos alcanzan niveles críticos. En una reciente edición, destacábamos la importancia de los Comités de Prevención y Gestión de los Conflictos Sociales instalados por el Ministerio del Interior en cada departamento, y cómo estos contribuyen a gestionar los conflictos en los territorios. Con la Resolución Ministerial

N°308-2024-PCM, se marca un hito histórico en el abordaje de los conflictos sociales en el país, al reconocerse la necesidad de formular una política nacional multisectorial que priorice la prevención y gestión de los conflictos. Este enfoque preventivo busca romper con la tradicional gestión reactiva a la que algunos sectores están acostumbrados.

El proceso transformador

de establecer esta política nacional ha sido liderado por la Secretaría de Gestión Social y Diálogo (SGSD) de la PCM, a través de su Subsecretaría de Prevención y Gestión de la Información. Esta iniciativa se fundamenta en los altos índices de conflictividad social que afectan el ejercicio de los derechos de las personas en el territorio nacional.

El Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) emitió una opinión favorable para la elaboración de esta política, que debe sustentarse en un marco normativo claro, con responsabilidades definidas, metas concretas e indicadores de desempeño y resultados. Asimismo, es imprescindible garantizar los recursos humanos, técnicos y, sobre todo, financieros, para que esta política revierta los índices de conflictividad social identificados.

**“La política debe atender las particularidades territoriales sin perder su enfoque integral, garantizando soluciones duraderas”.**

Para la formulación de esta política nacional multisectorial, se ha creado un grupo de trabajo de carácter temporal con los representantes de los ministerios de Energía y Minas (MINEM), Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE), Vivienda, Construcción y Saneamiento



*La Secretaría de Gestión Social y Diálogo de la PCM ha sido parte importante de este proceso. (Fuente: Agencia Andina)*

(MVCS), Salud (MINSA), Interior (MININTER), Desarrollo Agrario y Riego (MIDAGRI), Ambiente (MINAM), Justicia y Derechos Humanos (MINJUSDH) y Defensoría del Pueblo. Resulta deprimente la ausencia de algunos sectores clave en este grupo de trabajo, como el Ministerio de Cultura (MINCUL), ente rector en materia de pueblos indígenas y originarios.

Es crucial recordar que los conflictos sociales relacionados con estos pueblos no siempre se resuelven mediante la Ley de Consulta Previa. Por el contrario, esta ley a menudo abre nuevos frentes de debate, como la participación del MINCUL, entidad que reconoce

y protege la diversidad cultural del país, por lo que es indispensable para el éxito de esta política nacional.

Los conflictos sociales son fenómenos complejos que requieren respuestas integrales, por lo que la Política Nacional Multisectorial de Prevención y Gestión de los Conflictos Sociales representa una oportunidad para retomar la confianza ciudadana en los mecanismos de diálogo, mediación y acuerdos. Esto es un gran desafío debido a que la política debe atender las particularidades territoriales sin perder su enfoque integral, garantizando soluciones duraderas que beneficien a todas y todos los peruanos.

# Escuelas Territorio: Derribando muros para construir gobernanza y bienestar

Escuelas Territorio transforma la educación al abrir las escuelas al entorno, integrándolas como nodos de aprendizaje, convivencia y cuidado comunitario.



**Javier Vera Cubas**

Arquitecto urbanista especialista en procesos participantes de regeneración urbana desde el espacio público a escala barrial. Investigador principal de CONURB-PUCP.



**José Carlos Vera Cubas**

Sociólogo, Director Ejecutivo de V&C Analistas, experto en gestión educativa, gobernanza y desarrollo territorial con más de 20 años de experiencia en gestión pública y privada.

En un mundo cada vez más interconectado y polarizado, las escuelas se han ido encerrando en sí mismas: equipamientos amurallados que tienden a aislarse de su entorno. Esta separación no solo es física, sino también conceptual y funcional, pues reproduce un sistema educativo fragmentado que se aleja de las dinámicas comunitarias. A pesar de múltiples esfuerzos, los resultados educativos, las inequidades y las brechas persistentes dan cuenta de esta realidad.

Sin embargo, las escuelas poseen un enorme potencial para convertirse en centralidades articuladoras

del territorio promoviendo nuevas formas de colaboración comunitaria. La Pandemia ya fue una dramática muestra de ello. Con ese objetivo, y desde las miradas complementarias de nuestras propias experiencias, surge la estrategia “Escuelas Territorio (ET)”: Derribar muros —físicos y simbólicos para abrir las escuelas al barrio, transformándolas en nodos de encuentro, aprendizaje y convivencia ciudadana.

Escuelas Territorio plantea una integración activa donde la calle y el espacio público comunitario emergen como extensiones naturales del aula y la escuela, lugar en el que niños, niñas y adolescentes buscan no ser sólo sujetos pasivos del

conocimiento, sino ciudadanas y ciudadanos activos que aprenden y producen sus espacios junto a sus maestras, maestros, barrio o comunidad.

Una primera experiencia de implementación de ET se está desarrollando en Manchay, donde la red de cunas gestionadas por la Parroquia Espíritu Santo del Arzobispado de Lima viene trabajando en el marco de la estrategia “Una Iglesia en Salida”. El diagnóstico mostró que las cunas comparten desafíos comunes: precariedad en infraestructura, percepción de inseguridad y un progresivo distanciamiento del entorno.

La intervención en Manchay





*La integración de las escuelas con su entorno fortalece el vínculo entre educación, territorio y medio ambiente desde una perspectiva de cuidado colectivo. (Fuente: Eleazar Cuadros)*

busca revertir esta problemática a través de un abordaje integral que articula dimensiones urbanísticas, de gestión y gobernanza, pedagógicas y socioambientales. La primera acción es replantear/reformular la relación entre escuela y territorio a partir de la regeneración urbana: se promueven accesos abiertos, se habilitan rutas seguras y se recuperan los espacios públicos adyacentes. Estas acciones no solo mejoran la infraestructura, sino que propician entornos de aprendizaje vivencial y comunitario.

La gobernanza es un desafío complejo, pues el contexto aparece vulnerable y propenso al conflicto y ahí está el reto. El

rol que asuman las autoridades locales, instituciones de la sociedad civil, organizaciones de mujeres, vecinos, comerciantes, jóvenes y demás, será clave para su éxito y sostenibilidad.

---

**“La estrategia Escuelas Territorio nos invita a repensar el rol de las escuelas en nuestras ciudades y también en las comunidades rurales”.**

---

ET también revaloriza la agencia de la infancia desde los proyectos pedagógicos. Niños y niñas, al participar del proceso de producción de su espacio público, se constituyen en sujetos activos de transformación, donde no solo aprenden como alumnos en la escuela, sino que también inciden como ciudadanos que transforman su entorno, ejerciendo su derecho a la ciudad. La implementación de huertos escolares, renaturalización de patios y adecuaciones verdes introducen prácticas pedagógicas centradas en la educación ambiental y la gestión de riesgos. Los niños fortalecen un vínculo necesario entre la escuela, el territorio y el medio ambiente desde la lógica del cuidado.

La estrategia Escuelas Territorio y su implementación en Manchay nos invita a repensar el rol de las escuelas en nuestras ciudades y también en las comunidades rurales. Derribar los muros implica construir una nueva gobernanza donde las decisiones se toman colaborativamente y la escuela se erige como plataforma de articulación y cuidado.

Repensar el territorio y lo comunitario desde la infancia y la escuela implica recuperar lo esencial: sumar voluntades, revalorizar lo público y construir, de manera colectiva, un hábitat más justo, equitativo y habitable. Escuelas Territorio es, así, un llamado a “rehabitar poniendo la educación en el centro, abiertos al encuentro con la comunidad”.

# COP16 de Biodiversidad: Avances y retos

La COP16 de Biodiversidad dejó avances como el “Fondo Cali” y mayores compromisos de conservación, pero enfrenta retos críticos como el financiamiento y la implementación efectiva de metas globales.



Fuente: WWF Colombia



**Sthefany Sueldo Cruz**

Estudiante de derecho con especialidad en sostenibilidad y ambiente. Coordinadora Regional de Transición Energética y Cambio Climático de Youth4Energy. Coordinadora de la Red Universitaria de Solidaritas Perú.

La Conferencia de las Partes N°16 (COP16) del Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB) se celebró del 21 de octubre al 2 de noviembre de 2024 en Cali, Colombia. Este evento se desarrolló en un contexto crítico para la biodiversidad global, con la humanidad enfrentando una acelerada pérdida de ecosistemas y especies, agravada por el cambio climático y la presión antropogénica. Durante la conferencia, representantes

de 196 países, junto con actores no gubernamentales y comunitarios, abordaron los retos y oportunidades para implementar el Marco Global de Biodiversidad Kunming-Montreal adoptado en 2022. En el presente, analizo los principales logros, desafíos, y las perspectivas a futuro, así como el papel destacado de Solidaritas Perú como actor clave en la COP16.

Uno de los logros más destacados de la COP16 fue la creación del “Fondo Cali”. Este mecanismo busca canalizar los beneficios derivados de la utilización de recursos genéticos hacia las comunidades indígenas y locales que desempeñan un rol crucial en la conservación de la biodiversidad. El fondo garantiza que el 50% de los ingresos generados se destine directamente a estas comunidades, promoviendo la equidad y el reconocimiento de

su papel como guardianes de los ecosistemas. Este avance representa un paso significativo hacia la justicia ambiental, asegurando que los beneficios económicos derivados de la biodiversidad también alcancen a quienes han contribuido a su protección.

Asimismo, la COP16 adoptó decisiones para fortalecer la gobernanza inclusiva en el marco del CDB. Por primera vez, se creó un órgano subsidiario permanente que incluye a representantes de pueblos indígenas y afrodescendientes. Este nuevo espacio permite que sus voces sean parte integral de las decisiones internacionales, garantizando un enfoque participativo en la implementación de políticas de biodiversidad. Este avance subraya la necesidad de integrar el conocimiento tradicional como complemento a la ciencia moderna, generando soluciones más holísticas y

culturalmente apropiadas.

En el ámbito de los ecosistemas marinos, se avanzó en la identificación de áreas prioritarias para su protección, con el objetivo de cumplir con la meta global de conservar el 30% de los ecosistemas terrestres y marinos para 2030. Este compromiso fue reforzado por acuerdos bilaterales y regionales que buscan promover la cooperación transfronteriza en la protección de los mares y áreas de biodiversidad clave.

A pesar de los avances, la COP16 también expuso serios desafíos. Uno de los más críticos es la insuficiencia de financiamiento para alcanzar las metas del Marco Kunming-Montreal. Aunque se discutió la movilización de 20,000 millones de dólares anuales hasta 2025, el consenso no fue alcanzado. Los países en desarrollo demandaron la creación de un fondo específico para biodiversidad, similar al Fondo Verde para el Clima, pero las naciones desarrolladas mostraron reticencias, limitando las posibilidades de acción inmediata.

Otro reto significativo es la falta de planes nacionales completos y alineados con el marco global. Hasta la fecha de la COP16, solo 44 países habían presentado sus estrategias nacionales, lo que refleja una preocupante brecha entre el compromiso internacional y la implementación local. Esta situación se agrava en países con capacidades técnicas y financieras limitadas, donde la falta de apoyo podría comprometer el cumplimiento de los objetivos globales.

De cara al futuro, es crucial acelerar la implementación de las metas acordadas. Esto incluye promover alianzas entre el sector público, privado y comunitario para financiar y ejecutar proyectos de conservación. Además, la integración de la biodiversidad en sectores clave como agricultura, energía y salud debe ser una prioridad para garantizar que las acciones en un ámbito no comprometan los avances en otro.

A nivel internacional, se espera que la próxima COP17 evalúe el progreso hacia las metas de 2030 y aborde los vacíos identificados en la COP16. En este sentido, es fundamental reforzar los mecanismos de monitoreo y evaluación, asegurando que los avances sean medibles y transparentes.

Solidaritas Perú junto a Ecovida y ADSEI, desempeñaron un papel destacado en la COP16, posicionándose como organizaciones clave en la promoción de la justicia ambiental y social en los bosques secos y tropicales. Del mismo modo, Solidaritas Perú, centró su participación en eventos llevados a cabo en la Biblioteca Departamental, donde se desarrollaron temas asociados a la restauración de bosques tropicales, así como la participación ciudadana y de comunidades indígenas en los referidos proyectos.

En cuanto al empoderamiento juvenil, Solidaritas Perú coorganizó talleres paralelos durante la COP16, enfocados en el empoderamiento juvenil y la importancia del cambio climático, economía circular

y biodiversidad. Estas actividades no solo fomentaron el conocimiento, sino que también inspiraron a los participantes a convertirse en agentes de cambio en sus comunidades. Este enfoque en la participación juvenil resalta la importancia de incluir a las nuevas generaciones en la lucha por la sostenibilidad.

En definitiva, la COP16 representó un importante avance en la implementación del Marco Global de Biodiversidad, pero también dejó en evidencia la urgencia de superar barreras como la falta de financiamiento y la insuficiencia de planes nacionales. Los logros alcanzados, como el Fondo Cali y la mayor inclusión de comunidades indígenas y locales, son pasos en la dirección correcta, pero requieren un compromiso continuo y acciones concretas para traducirse en resultados tangibles.

El aporte de Solidaritas Perú en la COP16 destacó cómo las organizaciones de la sociedad civil pueden influir significativamente en el debate global, aportando perspectivas innovadoras y promoviendo la justicia social y ambiental. Su enfoque integral, que combina educación, investigación y políticas públicas, sirve como modelo para otras entidades que buscan contribuir a la sostenibilidad del planeta. En ese sentido, es crucial que los países y las organizaciones sigan avanzando en la implementación de las metas globales, asegurando que la biodiversidad se conserve para las generaciones presentes y futuras.



**Marco Paredes Castro**

Comunicador especializado en comunicación social y gestión de crisis. Experiencia en comunicación para alta dirección del Ministerio de Energía y Minas, Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, SUNAFIL, entre otros. Director periodístico de la Revista Gobernanza Social.

Desde Colombia, entrevistamos a Joaquín Navia, CEO de Ecovida, una organización que viene implementando diversos proyectos que articulan la restauración de bosques, agricultura regenerativa y nutrición infantil en el Valle del Cauca (Colombia).

Joaquín Navia nos habla sobre la COP16 realizada en su país, los proyectos de Ecovida, su visión de la biodiversidad y los proyectos a futuro.

**¿Qué es Ecovida? Cuénteme algo de su historia.**

Ecovida es una organización colombiana sin ánimo de lucro que nació en 2008 y comenzó con el proyecto “Hogares Ecológicos”, cuya meta era crear un millón de hogares ecológicos en América y, con ese proyecto estuvimos en diferentes países de Latinoamérica y Norteamérica llevándolo desde Argentina hasta Canadá.

La idea era transformar los hábitos de consumo en los hogares para que la gente viera el impacto de consumo de energía, agua y de la generación de residuos.

Luego, intervenimos en la



Joaquín Navia Ramírez, director de Ecovida (Colombia), repasa con nosotros las labores de su organización y su visión sobre diversos temas relacionados a la conservación y restauración de la biodiversidad.

**“Biodiversidad y cambio climático no deben trabajarse separados”**

cuenca del río Arroyohondo con una propuesta para conectar los parches de bosque seco tropical a través de corredores ecológicos, lo que luego se convirtió en el proyecto “Agua para Todos”;

de ahí pasamos a trabajar con la comunidad de Yumbillo, en el municipio de Yumbo, empoderando a la Asociación Campesina de Productores (ASOHERBAL), con la cual se desarrolló el proyecto de

agricultura regenerativa, así como el tema de agroturismo y toda la propuesta de nutrición infantil.

El modelo que nace en ASOHERBAL en Arroyohondo se reproduce a otros municipios que son en Cali, Jamundí y Tuluá.

Hoy en día estamos ampliando el modelo para llegar a 16 municipios del Valle del Cauca con el proyecto de “Agua para Todos”, que es una propuesta ambiental para mejorar la regulación hídrica, conservar la biodiversidad, descarbonizar la atmósfera y, a la vez, en la parte social, trabajar en la seguridad alimentaria, la estabilidad económica y la recuperación del tejido social.

---

**“El enfoque, hoy en día, es más que todo en el liderazgo”.**

---

### ¿Cuáles son los problemas del Valle del Cauca en los que se han centrado?

Por un lado, está el tema de la sostenibilidad ambiental, donde tenemos obviamente una parte de nuestros bosques que ha sido deforestada y en donde hay problemas de emisiones de CO2 importante. Por otro lado, está el problema de la reducción de la precipitación, cada vez más hay menos lluvia, y a la vez hay una necesidad de aumento de agua para la población, eso ha llevado que el 70% de las zonas hidrográficas del departamento del Valle del

Cauca estén en un estado crítico de consumo de agua. Fuera de eso, es que hay una amenaza sobre la biodiversidad en el departamento, particularmente en la zona andina y, por otro lado, está el cambio climático.

En cuanto a la parte social, hay un tema que se mide acá que se llama la pobreza multidimensional, que incluye variables como trabajo formal, logro educativo, tener acceso a agua mejorada, el desempleo de larga duración, y toda esa parte social y económica combinada, entonces, con todas estas problemáticas ayudamos a construir soluciones alrededor de estas situaciones desde la perspectiva que es el proyecto “Agua para Todos”.

### ¿Han podido realizar una medición de impactos en sus proyectos?

Básicamente, lo que tenemos son indicadores que nos muestran, por ejemplo, la cantidad de hectáreas que se están reforestando, las que están en conservación, y la cantidad de metros cúbicos de agua que se filtran en los acuíferos.

En cuanto al tema de seguridad alimentaria, hemos medido la productividad. De los cultivos y el aumento de la productividad, la disminución

en el uso del agrotóxicos, el incremento en el peso y la calidad de los productos que salen de ahí. En el término de las personas, los indicadores que medimos son el acceso a alimentos sin agrotóxicos y en el incremento de las condiciones económicas de esas personas.

### ¿Cómo han logrado el involucramiento ciudadano en los proyectos de Ecovida?

Principalmente, nosotros hemos sido quienes nos hemos vinculado a los campesinos más que ellos a nosotros, es decir, lo que hemos hecho siempre ha sido acercarnos a las comunidades con las que trabajamos y conocer la situación en las que están viviendo sobre las diferentes problemáticas y construir con ellos soluciones para esas problemáticas sin perder la perspectiva de nuestro trabajo.

El enfoque, hoy en día, es más que todo en el liderazgo.

### ¿De qué manera Ecovida participó en la COP16? ¿Cuál es su balance final?

La COP16 de Biodiversidad desarrollada en Cali fue muy importante no solamente para Colombia, sino para el mundo, pero especialmente para las naciones latinoamericanas, y creo que todos los que

#### Joaquín Navia Ramírez

Biólogo marino colombiano con más de 34 años de experiencia en conservación y sostenibilidad. Es fundador y director de la Corporación Ecovida, organización que promueve la restauración ecológica y el desarrollo sostenible en comunidades dependientes de los ecosistemas. Entre sus logros destaca la promoción de la seguridad hídrica y la restauración de bosques tropicales.





◀ Eddy Ormeño, director de Solidaritas Perú, junto a Joaquín Navia, director de Ecovida, durante las actividades organizadas por ambas instituciones en Cali, Colombia con motivo de la COP16.

El equipo de Solidaritas Perú conoció de primera mano el trabajo realizado por Ecovida junto a la Asociación ASOHERBAL en el municipio de Yumbo, Valle del Cauca (octubre de 2024).



◀ Durante las actividades desarrolladas en el marco de la COP16, Joaquín Navia fue reconocido como parte del Programa de Reconocimiento al Liderazgo Sostenible en el nivel Grand Máster LS.

estamos en esta parte del mundo tenemos un papel muy importante en cuanto a la biodiversidad, pues somos los países que tenemos la mayor cantidad de biodiversidad en el planeta.

La COP se convirtió en una oportunidad para que nuestro trabajo se posicionara y nos invitaran a diferentes espacios para presentar lo que venimos haciendo, y eso logró un posicionamiento tanto a nivel nacional como externo. Fuimos los líderes de un simposio que se llamó “Restauración participativa y sostenible de bosques tropicales”, en donde construimos junto con otros países (Colombia,

Perú, Ecuador y Brasil), un primer acercamiento a un acuerdo latinoamericano para impactar tanto en el tema de biodiversidad como el clima.

Fue un evento muy importante donde la participación de Solidaritas Perú fue fundamental, ya que juntos tuvimos un papel de liderazgo frente a este convenio de la mano de la Asociación de Desarrollo Sostenible y Ecología Industrial de Colombia (ADSEI) y, entre las tres organizaciones, fuimos responsables de llevar la parte de convocatoria y logramos un primer acuerdo que se plasmó en un documento, una primera aproximación a la ruta para



poder construir el proceso de restauración de más de un millón de kilómetros cuadrados en bosques de la Amazonía y otros bosques tropicales, lo que es una meta muy importante.

**¿Cuál cree que debe ser el rol de los diversos actores en la restauración de los bosques tropicales?**

En caso del Estado, debe ejercer la gobernabilidad en los territorios y, para poder ejercerla, tiene que establecer regulaciones claras y que se cumplan. En cuanto a las empresas, estas son el gran motor de la economía mundial, además de generar empleo, desarrollo y grandes oportunidades, por lo que están



*La alianza entre Ecovida y Solidaritas Perú refleja valores compartidos y una visión conjunta para abordar los retos de biodiversidad y cambio climático. (Fuente: Solidaritas Perú)*

cada vez más sintonizadas en el desarrollo y objetivos sostenible, y lo que les falta es encontrar aliados con los que puedan trabajar proyectos que sean viables financieramente.

Las ONG jugamos un papel importante, pues somos articuladores con las comunidades, somos facilitadores para las empresas ya que llevamos al terreno soluciones gracias a que tenemos relación directa con la comunidad. Y la comunidad es la protagonista de todos estos procesos, porque finalmente nuestro papel es dejar de ser indispensables para la comunidad y que estas vayan empoderándose, para que cada vez tengan una mayor

capacidad de autogestión y puedan desarrollar sus propuestas en sus territorios.

---

**“Nuestro papel es dejar de ser indispensables para las comunidades y que estas vayan empoderándose”.**

---

**¿Cómo describiría el trabajo entre Solidaritas Perú y Ecovida?**

Para nosotros ha sido muy importante el acercamiento

con Solidaritas Perú debido a que hay una total sintonía en la manera de visionar a futuro cómo deben ser las cosas, así como el camino que tenemos que construir y la forma de hacerlas.

Trabajar con equitatividad y justa son los valores que tenemos en común con Solidaritas Perú, y esto es una garantía que esta alianza va a funcionar en el corto, mediano y largo plazo, porque estamos sintonizados en lo fundamental. Lo demás se va construyendo en el camino.

**¿Un mensaje final en el camino hacia la COP30 sobre Cambio Climático a desarrollarse en Brasil?**

Para nosotros es un honor poder estar trabajando al lado de Solidaritas Perú, liderado por Eddy Ormeño, y es agradable trabajar con su equipo. Es fundamental esta alianza que nos permitirá prepararnos para la COP30, que se desarrollará en Brasil sobre el cambio climático. Creemos que la biodiversidad y el cambio climático no pueden seguir trabajando de manera separada, consideramos que no se debería separar la organización de estos eventos porque una cosa no funciona sin la otra.

Por eso, esperamos que lo que venimos construyendo con Solidaritas Perú, a través de esta alianza, pueda aportar de manera significativa para la COP30 y esto debe ser parte de nuestra ruta de trabajo en conjunto. Ambas instituciones construiremos elementos que nos puedan servir para aportar de manera importante a la COP30.

# Hacia el diálogo intercultural: Caso de la Comunidad Nativa Los Naranjos (San Ignacio - Cajamarca)

Continuando con los artículos escritos por Danny Nugkuag que se iniciaron en la edición pasada, compartimos una serie de casos sobre conflictividad social que involucran a pueblos indígenas, donde él ha tenido una aproximación directa o indirecta sobre el tema. La visión sobre la problemática social desde los ojos de un hijo del pueblo awajún, como lo es Nugkuag, es un importante aporte para comprender las dinámicas sociales desde otra perspectiva.



*El caso de la Comunidad Nativa Los Naranjos subraya la urgencia de revisar políticas públicas y garantizar la protección de los derechos territoriales de los pueblos indígenas. (Fuente: Agencia Andina)*



**Danny Nugkuag Cabrera**

Profesional de Derecho y Ciencias Políticas, especialista del Ministerio de Cultura. Cuenta con experiencia en el Ministerio de la Mujer y la Defensoría del Pueblo. Ha formado parte de diversas organizaciones indígenas amazónicas.

La Comunidad Nativa Los Naranjos se encuentra ubicada en el distrito de San José de Lourdes, provincia de San Ignacio, departamento de Cajamarca, pertenece al pueblo indígena awajún, la misma que está afiliada a la Organización Aguaruna de San Ignacio - ORASI.

A inicios del año 2002, la CN Los Naranjos tuvo

un conflicto territorial con el caserío Flor de Frontera, formado principalmente por colonos provenientes de la sierra y costa del país. Esta diferencia se generó porque la Dirección Regional Agraria de Cajamarca (DRA), en el marco del Proyecto Especial de Titulación de Tierras y Catastro Rural (PETT) promovido por el Ministerio de Agricultura en zonas inhóspitas como las

selvas fronterizas con Ecuador, habría otorgado título de tierras a colonos (agricultores y ganaderos) desconociendo que dichas tierras eran propiedad de la comunidad awajún Los Naranjos.

En 1998, la Fiscalía intentó retirar a las familias de Flor de Frontera, pero la población se opuso fracasando en el intento y, a pesar de que en el 2001 el Juzgado Mixto de San Ignacio logró el desalojo de la población con el apoyo de la policía, estos se volvieron a asentar ante la indignación de los awajún. Esta situación se repitió dos veces más ante el clamor de justicia de la comunidad awajún de Los Naranjos.

Aunque este caso pareciera poco común, ocurre con cierta frecuencia en diversas partes del país, sobre todo en la zona andina y amazónica, donde los terrenos comunales están superpuestos o se ven invadidos por colonos, mineros y madereros ilegales u otros grupos organizados, convirtiéndose en una de las causales de conflictos sociales que muchas veces se mantienen en el tiempo.

---

**“La gestión pública tiene un largo camino por recorrer en su proceso de comprender las diversas culturas, cosmovisión y realidades dentro de un territorio”.**

---

Siguiendo con el caso evocado, la CN Los Naranjos, con el apoyo de la organización indígena ORASI, elaboró varias documentaciones que fueron presentadas ante las autoridades competentes exigiendo la nulidad del título, la investigación de los autores y el desalojo de los invasores, advirtiendo varias veces que actuarían de acuerdo con sus usos y costumbres ancestrales.

Ni la Defensoría del Pueblo, la DRA, la Fiscalía u otra entidad gubernamental daban respuesta a los justos reclamos del pueblo awajún, quienes reiteraron sus advertencias hasta que la sangre llegó al río el 17 de enero de 2002, cuando los miembros de la Comunidad Los Naranjos decidieron recuperar sus territorios, desatándose una encarnizada lucha que algunos denominaron como “la masacre de Flor de Frontera”, donde perdieron la vida niños y adultos.

Luego de estos lamentables hechos, los medios de prensa local y nacional pusieron en primera plana lo acontecido y sus causales, volviendo los ojos hacia un pueblo olvidado y el pésimo accionar del Estado, un Estado fallido que no logró entender a su territorio y su gente.

Los familiares de las personas asesinadas del caserío Flor de Frontera, luego de ser desalojados, denunciaron y, después de algunos años, llevaron a prisión al entonces presidente de ORASI quien cumplió parte de la pena para luego salir en libertad.

Desde Lima se adjetivaron a los indígenas como salvajes o asesinos, creándose

una corriente de opinión desfavorable y, aunque también generaron mesas de debate y reflexión en torno al caso, se puso en evidencia la incapacidad estatal por comprender las dinámicas territoriales, la importancia de las tierras y territorios.

No se sabe de procedimientos, sanciones o procesos penales contra algún funcionario público, aquellos que desde algún cómodo escritorio del gobierno regional decidieron redactar y emitir la Resolución N° 735-97-RENO/DSRAG-J (emitida por la desaparecida Región Nororiental del Marañón), que legalizaba a las familias colonas dedicadas a la agricultura y ganaderías para asentarse y explotar las tierras pertenecientes a la Comunidad Nativa Naranjos y que, posteriormente traería consigo los lamentables hechos narrados.

Garantizar el saneamiento físico legal de las comunidades es un hito importante, pero el desarrollo de estas comunidades es un siguiente escalón que se ve entorpecido al no contar con vías de acceso o proyectos productivos rentables y sostenibles, lo que puede terminar en el arrendamiento y, en el corto o mediano plazo, en la conformación de caseríos que posteriormente ya no quieran salir, desatándose nuevos conflictos y un costo social alto.

Queda claro que la gestión pública tiene un largo camino por recorrer en su proceso de comprender las diversas culturas, cosmovisión y realidades dentro de un territorio.



*Las iniciativas de restauración de ecosistemas y la conservación de la biodiversidad deben ser una prioridad para garantizar un futuro sostenible para todos. (Fuente: Solidaritas Perú)*

## Solidaritas Perú en la COP16 de Biodiversidad en Colombia

Durante la COP16, Solidaritas Perú participó en actividades que reafirman su compromiso con la sostenibilidad y el trabajo conjunto entre organizaciones.



**Rodrigo Ormeño Espinoza**

Comunicador con estudios de comunicación ambiental, sostenibilidad y manejo de redes sociales. Miembro del equipo de comunicaciones de Solidaritas Perú.

En la primera mitad del 2024, Solidaritas Perú firmó un convenio interinstitucional con la Asociación de Desarrollo Sostenible y Ecología Industrial (Colombia) que, entre otras finalidades, buscaba el desarrollo y participación de ambas organizaciones en proyectos, evento o diversas

iniciativas. En el marco de este acercamiento y acuerdo de cooperación, Solidaritas Perú fue invitado a ser coorganizador del Eje Temático “Restauración participativa y sostenible de bosques tropicales” como parte de los eventos de la COP16 de Biodiversidad en Cali, Colombia.

A partir de este acontecimiento, se iniciaron las coordinaciones junto a ADSEI, la Corporación Ecovida, el Colectivo Río Cauca, el Programa Agua Para Todos y otras organizaciones de Colombia y países de la región, quienes dispusieron de sus equipos técnicos para lograr estructurar los eventos que se desarrollarían entre el 26 de octubre al 2 de noviembre de 2024.

Para tal efecto, Solidaritas Perú dispuso una delegación institucional que partió de Lima hacia Cali el 24 de octubre, e inmediatamente se articuló al trabajo conjunto con las demás organizaciones involucradas, ultimando detalles que fueron claves para el éxito de las actividades programadas.

De esta forma, el 26 de octubre iniciamos con las actividades con una Visita de Campo de experiencias significativas sobre restauración de ecosistemas en la zona de Dapa y Yumbillo, en la que conocimos los proyectos de la Corporación Ecovida y la experiencia de la Asociación ASOHERBAL, liderada por Fernando y Carlos Mambuscay, una organización campesina que ha formado un modelo

de economía local sostenible centrada en empoderar a los campesinos de la zona y promover prácticas sostenibles que ayuden en la preservación de la biodiversidad de su comunidad.

Siguiendo con lo programado, el 26 y 27 de octubre, fuimos parte del Simposio Internacionales “Experiencias Exitosas sobre Restauración de Bosques Tropicales en América Latina y Colombia”, espacio donde se difundieron y socializaron experiencias internacionales a cargo de profesionales como Carlos Nobre (Panel Científico de la Amazonía - Brasil), Attila Borovics y Attila Lenti (Universidad Sopron - Hungría) y Eddy Ormeño (Solidaritas Perú), así como experiencias en Colombia que estuvieron a cargo de Joaquín Navia (Ecovida), Mónica Trujillo (Stockholm Environment Institute), Zoraida Calle (Centro para la Investigación en Sistemas Sostenibles de Producción Agropecuaria), Luis Alfonso Ortega, Leonardo Rivera (Cenicaña), Armando Villota y Carlos Mambuscay (ASOHERBAL).

Posteriormente, el 28 de octubre, tras lo discutido en los simposios internacionales, se llevó a cabo el Taller de Cocreación Acuerdo LATAM Bioclima 2050 liderado por Lina Aguirre y Angélica Peñuela (ADSEI), Eddy Ormeño (Solidaritas Perú) y Joaquín Navia (Ecovida), donde se pusieron en valor las ideas más importantes difundidas en los días previos, el mismo que fue redactado en una propuesta conjunta que buscaba dar alternativas de solución a las afectaciones a los ecosistemas

de nuestro continente. Dicha propuesta logró ser elevada a la plenaria de la Zona Azul.

Finalmente, en una actividad simbólica, el 2 de noviembre, en una Jornada de Siembra de Árboles en la parte alta de Río Arroyohondo, el equipo de Solidaritas Perú participó sembrando un árbol bautizado simbólicamente como “Atocongo”, en honor a las Lomas de Atocongo, un ecosistema frágil al sur de Lima que necesita ser recuperado, al igual que el lugar de siembra de estos árboles en el Valle del Cauca gracias a las labores de Ecovida.

Esta serie de actividades representan los enfoques e

iniciativas que buscamos lograr y difundir, tomando un poco de estos ejemplos para traerlos y aplicarlos a nuestra realidad, en línea con los principios y acciones que Solidaritas Perú promueve en el marco del desarrollo sostenible, aquel que busca que no dejemos de lado la conservación y restauración de nuestro planeta en el proceso de lograr un bienestar social y económico que sigue siendo necesario en nuestra sociedad.

Para el 2025, Solidaritas Perú continuará articulando trabajos en conjunto con nuestros aliados de Colombia y Brasil con el objetivo de realizar actividades que persigan objetivos mayores con una mirada latinoamericana.



◀ Algunas de las actividades que Solidaritas Perú coorganizó se llevaron a cabo en la Biblioteca Departamental Jorge Garcés Borrero (Cali), donde participaron y asistieron profesionales de gran trayectoria.

El director de Ecovida, ▶ Joaquín Navia Ramírez; el director de Solidaritas Perú, Eddy Ormeño Caycho; y la directora ejecutiva de ADSEI, Lina Aguirre Montoya, durante el Taller de Cocreación.



◀ El árbol bautizado de manera simbólica como “Atocongo”, fue plantado en la parte alta del río Arroyohondo en el Valle del Cauca, Colombia.



## La Ruta de la Sostenibilidad: Espacios de aprendizaje en Lima Sur

Solidaritas Perú, a través del Taller “La Ruta de la Sostenibilidad”, logró articular el esfuerzo de diversas organizaciones y personas para difundir el enfoque de desarrollo sostenible en el marco de la Semana de la Sostenibilidad 2024.



Repasando las actividades realizadas por Solidaritas Perú en el pasado año 2024, es importante traer a la memoria el Taller Educativo “La Ruta de la Sostenibilidad”, que se desarrolló el 28 de setiembre en la Institución Educativa “Nuestro Salvador” de Villa María del Triunfo.



El mencionado taller se organizó como parte del Programa Liderazgo Sostenible, en el marco de la Semana de la Sostenibilidad promovida por la organización Perú Sostenible, con el objetivo de difundir y tratar temas relacionados a los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible a profesores y estudiantes interesados.



De esta manera, la actividad se estructuró en base a una propuesta metodológica basada en Estaciones de Aprendizaje que contó con cinco estaciones en las que se desarrollaron temas utilizando diversas técnicas y estrategias. Estos fueron: Los 17 ODS, Cuidado de las Lomas Costeras, Innovación Social, Consumo Responsable y Perros en situación de calle.

Como parte de la organización, Solidaritas Perú realizó las acciones respectivas para contar con la participación de diversas organizaciones y personas aliadas para la exposición de los temas y el apoyo en el desarrollo del taller. Es así como contamos con la importante participación de Asociación UNACEM, el Voluntariado Aguante Perú, el Programa Ignea Mountain, la Juventud Carmelita (JUCAR), la Institución Educativa “Nuestro Salvador”, I.E.P. “El Universo”; así como Emilio Fuentes-García (Asociación UNACEM), Erika Grande, Naldi Huaman, entre otros miembros del equipo de Solidaritas Perú.

La actividad se desarrolló con éxito gracias a la articulación de esfuerzos entre estas personas y organizaciones, logrando alcanzar a cien jóvenes y líderes de Lima Sur, quienes recibieron nuevos conocimientos, compartieron ideas y participaron en dinámicas que reforzaron lo tratado en el taller, en el

*La colaboración con aliados estratégicos permite multiplicar los esfuerzos y enriquecer las iniciativas de sostenibilidad en contextos locales. (Fuente: Solidaritas Perú)*



que se utilizaron técnicas como cuentacuentos, juegos, musicalización y canciones, exposición y storytelling.

Gracias al desarrollo del taller educativo y su posterior difusión en redes sociales, la organización Perú Sostenible incluyó y reconoció nuestra actividad como parte del resumen de la Semana de la Sostenibilidad, que se presentó en el evento inaugural de la Cumbre Perú Sostenible 2024, a la que Solidaritas Perú también acudió con una representación que incluyó al director de la institución, Eddy Ormeño Caycho.

“La Ruta de la Sostenibilidad” es un valioso precedente para afirmar que es posible e importante la articulación de esfuerzos entre personas y organizaciones para lograr objetivos en común con la finalidad de difundir el enfoque del desarrollo sostenible, aquel que garantiza un crecimiento y bienestar sin poner en riesgo el futuro de nuestro planeta.

# La importancia de la “Buena Vecindad” en proyectos de inversión pública

Incorporar planes de gestión social en todos los niveles de inversión pública es clave para evitar paralizaciones, garantizar el avance de obras y beneficiar a las comunidades.



*La inclusión laboral y económica local fomenta la integración comunitaria y genera un impacto positivo en los proyectos de inversión. (Fuente: Agencia Andina)*



**Nilton Antúnez Casimiro**

Comunicador. Jefe de Relaciones Comunitarias OHLA Proyecto Chicama Virú, especialista en gestión social y conflictos sociales. Ha desempeñado labores en PCM, MINEDU y MINEM.

555 millones y un saldo por ejecutar ascendente a S/ 19 mil 178 millones. De este total, 119 obras están interrumpidas por temas de carácter social que pasan por conflictos sociales y falta de permisos como la “licencia social”. Frente a este problema, en el presente planteo la necesidad de incluir un plan de gestión social como herramienta clave para el rescate de estos proyectos.

Es importante recordar que con la llegada de la inversión privada en el sector minería e hidrocarburos, desde los años 90 en adelante, el Perú experimentó una serie de problemas sociales que

desencadenaban conflictos sociales, es por ello que, desde el Estado y sector privado, se adoptaron estrategias de carácter e índole social para reducir y mitigar los riesgos sociales y mejorar los procesos de comunicación entre los actores comunales, empresariales y estatales, abriendo las puertas a la gestión de las relaciones comunitarias.

Actualmente, y ante la coyuntura, los proyectos privados de mediana y gran envergadura en su estructura organizacional cuentan con un Equipo Social que tiene por encargo: (i) la creación de una línea de base social en el diseño

La Contraloría General de la República en su reciente reporte de obras paralizadas a setiembre de 2024, informa que en el país existe un total de 2,648 obras paralizadas con un importe de inversión ascendente S/ 43 mil

del proyecto, y (ii) la gestión de las relaciones comunitarias en la etapa de producción, hasta el cierre de sus proyectos. Ese modelo y sus buenas prácticas, que tuvo sus inicios en el sector privado, es imitado actualmente en los proyectos de infraestructura de inversión pública de gran envergadura.

En los últimos años, por ejemplo, la incorporación de especialistas sociales en los megaproyectos que ejecuta el Estado Peruano a través de proyectos Gobierno a Gobierno (G2G) y contratos fast-track, permite que estos se desarrollen dentro de los plazos programados sin paralizaciones por motivos sociales, reduciendo además la pérdida de horas hombre y horas máquina que finalmente se traducen en un ahorro en costo y plazo para el Estado.

Los mencionados proyectos contemplan en su diseño la ejecución de un plan de gestión social, denominado el “Plan de la Buena Vecindad y Relaciones Públicas” que, en buen cristiano, se resume a una serie de programas que permiten que el proyecto se comunique con los stakeholders a fin de mitigar paralizaciones en las actividades programadas.

**“Este modelo de gestión social no solo debería ser aplicado en megaproyectos, sino que debería alcanzar a todos los proyectos de inversión de carácter público”.**

El Plan de la Buena Vecindad incluye en sus programas una serie de actividades de comunicación directa y permanente que se ejecuta a través de visitas domiciliarias, reuniones informativas y capacitaciones, cuyo objetivo es mantener contacto frecuente con las partes interesadas. Este plan de gestión social además contempla un programa de quejas, reclamos y sugerencias que deben ser atendidas y gestionadas en plazos breves para evitar un escalamiento del problema social.

Del mismo modo, también se encarga de promover la inclusión de oportunidades laborales y compras locales con los vecinos de la zona, a través de un programa de empleo local y un programa de oportunidades de negocios,

generando un ciclo virtuoso en el que se involucra a las comunidades vecinas en la producción y proveeduría local.

De lo citado líneas arriba, este plan se complementa con un programa de gestión de conflictos sociales que, a mi modo de ver, es el corazón de la gestión social, pues tiene que evitar la interrupción del ciclo de producción del proyecto por motivos sociales. Para ello realiza evaluaciones constantes de los actores, identificando las posibles demandas del entorno del proyecto y articulando esfuerzos con las autoridades y tomadores de decisiones para mitigar y atender las demandas, siempre que estas estén directamente vinculadas al proyecto.

A través de esta ventana sugiero que este modelo de gestión social no solo debería ser aplicado en megaproyectos, sino que debería alcanzar a todos los proyectos de inversión de carácter público en los gobiernos locales, regionales y nacional, pues permitiría su culminación, así como satisfacer las necesidades de la población beneficiaria, cerrando las brechas de infraestructura que el país demanda.

*A setiembre de 2024, 119 obras de un total de 2,648 se mantenían interrumpidas por temas sociales. (Fuente: Agencia Andina)*





*A medida que las energías renovables toman más protagonismo, se debe equilibrar la innovación con mecanismos regulatorios que aseguren que el impacto en el sistema eléctrico sea positivo para los usuarios finales. (Fuente: Agencia Andina)*

## Energías renovables en el Perú: Oportunidades y desafíos

El desarrollo de energías renovables en nuestro país presenta oportunidades de sostenibilidad, pero también retos en la estabilidad del sistema eléctrico y las tarifas para los usuarios.



**Darwin Medina Ormeño**

Magister en Gestión de la Energía, especializado en temas tarifarios, regulación de mercados energéticos y planificación eléctrica con más de 14 años de experiencia.

**E**n el Perú, la incursión en la generación eléctrica con tecnologías de energías renovables ha cobrado relevancia desde la publicación del Decreto Legislativo 1002 en 2008 y las subastas de Recursos



Energéticos Renovables (RER). Estas iniciativas posicionaron al país como un referente en América Latina al introducir tecnologías como la solar, eólica y biomasa.

Sin embargo, el costo de aprendizaje fue mantener precios altos en los contratos de suministro, garantizados hasta por 20 años para asegurar dichas inversiones cuyos acuerdos vencerán alrededor de 2038. Esto ha sido incorporado en las tarifas de los usuarios eléctricos. Actualmente, con precios de centrales RER más competitivos, se presenta la oportunidad hacer competir estas tecnologías con las

tradicionales (hidroeléctricas, térmicas a gas natural y diésel), y así obtener mejores tarifas a los usuarios de electricidad.

En diciembre de 2024, el Congreso de la República aprobó la modificación de la Ley 28832, que fomenta la competencia de las energías renovables en la contratación de suministro. Esta modificación incorpora la modalidad de bloques horarios y la opción de contratación separada de potencia y energía, lo cual es crucial para incentivar aún más la incorporación de energías renovables en la generación. Además, se autoriza la contratación de suministro RER en los sistemas aislados, mejorando la oferta de una manera ambientalmente amigable y sostenible.

Se esperan también cambios normativos como el Reglamento de Generación Distribuida. Actualmente, el Ministerio de Energía y Minas (MINEM) ha emitido una nueva prepublicación del Proyecto de Reglamento, en el cual busca autorizar esta modalidad y establecer las reglas para el tratamiento de la inyección de los excedentes.

Estos cambios son vistos con optimismo, aunque también existe la preocupación de que una mayor penetración de renovables podría generar inestabilidad en el sistema eléctrico del Perú. Para mitigar esto, se deberán implementar mecanismos como servicios de balance que podrían, a futuro, generar una subida de precios. Además, en el caso de mayor incorporación de energías renovables a nivel usuario, se podrían tener efectos dañinos como el denominado “espiral

de la muerte” debido al escape de la demanda a las energías RER y el aumento de las tarifas de redes a los usuarios que se quedan.

---

“El desarrollo de las energías renovables en Perú presenta una gran oportunidad y retos para su adecuada introducción y regulación en el futuro”.

---

En el corto plazo, se anticipa un nuevo “boom” de las energías renovables en Perú y potencialmente una reducción de precios para los usuarios finales. A mediano y largo plazo, conforme ingresen más energías renovables no gestionables, será necesario incorporar servicios de balance. En ese momento será crucial encontrar mecanismos adecuados para que su introducción no genere costos significativos a los usuarios finales.

En resumen, el desarrollo de las energías renovables en Perú presenta una gran oportunidad y retos para su adecuada introducción y regulación en el futuro. Las iniciativas legislativas y normativas recientes prometen un futuro más sostenible y competitivo, pero también presentan desafíos que deberán ser gestionados cuidadosamente para asegurar la estabilidad del sistema eléctrico y la asequibilidad para los usuarios.

REVISTA



**GOBERNANZA  
SOCIAL**

Escanea el QR para revisar  
nuestras ediciones pasadas:



[www.solidaritasperu.com/gobernanzasocial](http://www.solidaritasperu.com/gobernanzasocial)